

# CONFERENCE MONDIALE DES MOUVEMENTS DEMOCRATES - CHRETIENS

----- LES 8 ET 9 NOVEMBRE 1956 À PARIS

RAPPORT DE M. TOMAS REYES VICUNA  
SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DE L'O.D.C.A.

SUR

## LES ELEMENTS QUI PESENT SUR LA SITUATION POLITIQUE DE L'AMERIQUE LATINE

Comme toutes les situations politiques, celle de l'Amérique Latine est le résultat de multiples facteurs, anciens et actuels, qui se combinent entre eux: l'évolution historique et l'influence internationale, la structure sociale dans ses aspects racial, religieux et culturel et la réalité économique, ainsi que le niveau de vie qu'elle permet.

Lors de la "découverte" du Nouveau Monde, deux civilisations avec tous leurs traits caractéristiques, l'Azèque et l'Incas, avaient déjà atteint leur plein développement. Le processus d'expansion de la civilisation chrétienne occidentale qui se déroule au XVIème siècle, sous l'impulsion de l'Espagne principalement, apparaît en Amérique et obtient un vaste champ d'action. Le Portugal, la France et l'Angleterre entreprennent à leur tour la conquête de nouveaux horizons et c'est ainsi que naît l'histoire du Nouveau Monde.

La colonisation espagnole prend un caractère religieux et militaire et se superpose aux institutions autochtones. C'est toute l'Espagne qui s'implante où arrive un Espagnol, alors que l'Anglais ou le Français agit seulement en tant qu'individu et conformément à sa seule initiative. Le Portugal construit, lui aussi, son Empire au Brésil.

Tandis qu'au XVIIIème siècle une lutte d'influence oppose les pays européens, en Amérique une nouvelle personnalité originale apparaît. Le commerce a pris une grande importance et s'efforce d'agrandir ses marchés, chaque métropole faisant l'impossible pour se réserver des monopoles à l'intérieur de ses colonies et d'en arracher aux autres. Les colons du Nord s'insurgent contre de telles pratiques et en 1776 les Etats Unis proclament leur indépendance. Les pays de l'Amérique espagnole

stimulés par cet exemple, pénétrés par les idées de la Révolution française, abordent le XIXème siècle alors que la vitalité de l'Espagne est minée par l'invasion napoléonienne. Ainsi l'indépendance des nations latino-américaines qui se dessine depuis 1810 se propose simultanément de résister à l'intervention française éventuelle et, de façon plus confuse, de constituer de nouvelles nations souveraines.

Les pays de l'Amérique Latine furent délimités selon la géographie, l'administration et la tradition de la colonie. Le manque d'objectifs précis, les prétentions à l'hégémonie régionale, le goût du pouvoir manifesté par les guerriers improvisés, la haine entre créoles et ibériques et la subsistance de grandes masses indigènes, fit naître les pays hispano-américains au sein de l'anarchie. Une longue période de structure constitutionnelle inspirée utopiquement de la Constitution des Etats Unis qui ne s'adaptait pas à la réalité héritée de l'Espagne, les difficultés immenses constituées par les chaînes montagneuses et les forêts vierges s'opposant au maintien de l'unité indispensable à la naissance d'une nation, ne permirent pas aux gouvernements des jeunes républiques de connaître la stabilité. Le germe de l'instabilité politique était semé; il devait prendre profondément racine.

Bolivar le présentait déjà lorsqu'il dit: "Nos pays ne pouvant supporter ni la liberté ni l'esclavage, mille révolutions rendront mille usurpations nécessaires."

La solidarité qui s'était manifestée au cours de l'indépendance de l'Amérique Latine, ne s'est pas trouvée confirmée pendant la vie des nouvelles républiques; les rivalités entre pays voisins dégénérèrent en sanglants faits de guerre, compromettant pour longtemps leur bonne entente.

Les pays d'Amérique Latine continuèrent à être, au cours du XIXème siècle un objet de convoitise, en tant que terres d'expansion: les Anglais au Rio de la Plata, Napoléon III et Maximilien au Mexique; les Etats Unis à différentes occasions, principalement à Cuba, au Mexique, à Porto Rico, à Saint Domingue et au Panama.

Alors que certaines nations parvenaient rapidement à donner une forme à leurs institutions, d'autres ont dû vivre sur le qui-vive, soumises à la dictature et à l'anarchie, avec de courts intervalles de liberté et de pouvoirs d'origine démocratique.

On ne peut pas négliger, lorsqu'on analyse ces faits, en premier lieu l'existence sur le territoire américain d'une très différente densité de population indigène plus rapidement assimilée aux confins nord et sud; après le trafic des esclaves provenant d'Afrique au cours des XVIIIè et XIXè siècles, dans les régions de culture tropicale qui représente un facteur politique et social d'une importance indiscutable aux Etats Unis, dans les Caraïbes, au Brésil jusqu'aux côtes du Pacifique à celles du Pérou et finalement l'importance de l'immigration européenne vers les pays

de la côte atlantique, qui exerçaient une grande attraction avec leurs vastes territoires, leurs ressources et leur facilité d'accès déterminant une augmentation considérable de la population, le développement du marché correspondant aux besoins nouveaux et une politique de protection industrielle créée par les immigrants.

Aujourd'hui les 200.000.000 d'Américains Latins constituent un facteur d'une extrême importance dans le monde chrétien et dans le monde occidental.

L'Amérique a été une source de richesses insoupçonnées pour le vieux continent. Au début du XVIème siècle, l'Europe avait une circulation de valeurs équivalant à 180 millions de dollars, et, à la fin du XVIIIè siècle, la masse fiduciaire était de 2.800 millions. Cette accumulation de richesses extraites de l'Amérique aboutit à la consolidation du capitalisme industriel et provoque le développement du commerce mondial sous l'hégémonie européenne.

Il est intéressant d'effectuer un saut dans le temps et de signaler deux chiffres également significatifs. Alors que l'aide des Etats-Unis au Monde atteignait entre 1945 et 1952, 53.600 millions de dollars, l'Amérique Latine n'en obtenait que 1.347, soit 2,5 %. Cependant, au cours de la même période, les Etats-Unis retiraient de leurs investissements, amortissements et intérêts, 5.773 millions et faisaient de nouveaux investissements pour une somme de 1.394 dollars. Un autre fait très significatif est que, l'Amérique Latine, poussée par les Etats Unis, dépensait annuellement 1.000 millions de dollars en armements qui alimentent sa méfiance internationale et son militarisme intérieur, alors que le total des prêts de la Banque Internationale et les investissements étrangers n'atteignent que la moitié de cette dépense improductive.

Les pays d'Amérique Latine sont essentiellement des monoproduleurs de matières premières qu'ils exportent et dont les prix varient en fonction des intérêts et de la participation des capitaux étrangers qui exploitent les entreprises. De plus, le déséquilibre qui existe entre l'offre et la demande et le déséquilibre de la balance des comptes déterminent un fort processus inflationniste. La capitalisation très lente a pour effet de fixer le revenu moyen par habitant à un niveau dix fois inférieur à celui des Etats Unis et quatre fois inférieur au niveau de l'Europe Occidentale, avec le facteur d'aggravation que dans l'Amérique hispanique les inégalités des revenus ont pour résultat d'établir le niveau de vie au-dessous du minimum vital avec des conditions sanitaires précaires, une forte mortalité, un analphabétisme dont le taux varie entre 20 et 40 % et des conditions d'habitat absolument insalubres. Et, ce qui pour nous est très grave, le développement des techniques, l'utilisation de l'énergie atomique et l'automation ne feront qu'accroître dans l'avenir au lieu de les réduire les différences qui existent entre les peuples de civilisation hautement industrialisée et ceux dont les économies sont sous-développées.

Le catholicisme donne une unité religieuse à l'Amérique Latine.

Cependant, son rôle apparaît souvent comme réactionnaire par suite de son identification avec celui des classes dirigeantes dont l'intérêt est de maintenir les privilèges; tandis qu'il se heurte à l'indifférence des classes moyennes et au formalisme et à la bigoterie frisant la superstition des milieux populaires.

L'exposition intégrale de la pensée chrétienne sera seule capable de conquérir l'âme des peuples et de se traduire de façon effective, sur le plan temporel dans les différentes nations pour obtenir une transformation de la vie en Amérique Latine.

Le manque d'énergie dont font preuve les chrétiens pour faire face au problème économique et sociale et leur solidarisation avec l'ordre établi, ont permis au communisme d'apparaître comme la meilleure expression des revendications ouvrières. Le Communisme est dans nos pays qu'une idéologie, c'est l'expression de l'inconformisme de la misère, situation qu'il ne manque pas de mettre à profit pour grossir ses rangs et former dans les masses une conscience politique.

C'est sur le terrain syndical que le communisme a obtenu les plus grands succès mais l'action résolue des travailleurs démocrates chrétiens lui dispute l'influence dans ces milieux qui jusqu'à ces temps derniers étaient inaccessibles.

o o o

Après la première guerre mondiale les Etats Unis ont acquis une position prépondérante dans la vie américaine, au détriment de l'influence de l'Angleterre, de la France et de l'Allemagne, en particulier:

L' "Amendement Platt et la Doctrine Monroe: "l'Amérique aux Américains" étaient déjà formulés en 1823. A partir de cette date, de nombreuses interventions de type impérialiste eurent lieu. En 1918 encore, M. Woodrow Wilson se permit de dire: "Je vais apprendre aux Républiques Sud-Américaines à élire des hommes valables". Il y a seulement quelques années que le Président Roosevelt indiqua une nouvelle position nord-américaine au sujet de l'Amérique Latine, sous le nom de Bon Voisinage. Cependant, la manière dont elle se traduit actuellement sur le plan concret est loin de refléter sa véritable projection.

Il est essentiel pour l'Amérique Latine que les Etats Unis comprennent que leur coopération, sans visées d'impérialisme économique ou politique et sans la prétention d'imposer des formules qui renforcent le capitalisme, est un facteur indispensable pour que l'état de sous-développement soit dépassé. Il est également nécessaire que les Etats-Unis comprennent que les dictatures, même lorsqu'elles servent leurs intérêts commerciaux immédiats, ne parviennent qu'à détruire la bonne compréhension entre les deux Amériques et qu'elle commet donc une grave erreur en leur

accordant son appui.

La reconnaissance justifiée des Gouvernements doit donner lieu à l'établissement d'une distinction toujours plus claire entre les régimes démocratique et dictatorial.

Tout aussi importantes sont les relations économiques qui généralement s'établissent sur des bases telles qu'elles sont fonction inverse de la qualité démocratique des gouvernements, les légitimes espoirs de ces derniers concernant les prix de leurs matières premières ou les prêts que l'on accorde.

Il est également urgent que les Etats-Unis comprennent qu'ils ne doivent pas encourager la politique d'armement de l'Amérique Latine parce qu'elle épuise son économie, parce que ses armées ne peuvent être utilisées que pour menacer les nations voisines et, éveiller ainsi l'esprit de compétition, et parce que sur le plan interne le militarisme renforce ses instruments d'oppression.

Et finalement, malgré les déformations intéressées qui ont lieu de façon permanente dans les pays hispano-américains, les Etats Unis ne peuvent pas continuer à considérer les justes revendications sociales qui apparaissent en Amérique Latine comme étant d'inspiration communiste car, cette attitude donne à penser que seul le communisme est capable de lutter pour l'intérêt des travailleurs. La disproportion entre la grandeur des Etats-Unis et chacune des Républiques Américano-Latines donne conscience que seule une intégration économique et politique entre ces républiques peut leur assurer leur place dans le monde de demain.

Ce sont là quelques aspects de la réalité politique de l'Amérique Latine. Ce n'est que si les peuples sentent bien que la démocratie est autre chose qu'un mot et qu'elle représente effectivement une amélioration de leur niveau de vie qu'ils y adhéreront vraiment et lutteront pour son perfectionnement et son maintien. La Démocratie Chrétienne de l'Amérique Latine est convaincue que c'est là sa mission et elle espère avoir la pureté et le courage nécessaire pour la mener à bien.

o o o

L'Amérique Latine est constituée par vingt nations, parmi lesquelles trois seulement -le Chili, l'Uruguay et Costa Rica- ont conservé traditionnellement un régime démocratique.

Après des alternatives plus ou moins récentes, le Brésil, l'Equateur et le Pérou, peuvent être considérés comme des pays ayant à leur tête des gouvernements librement élus. Le Mexique et la République de Panama possèdent une structure démocratique mais les partis qui constituent leurs gouvernements respectifs rendent impossible

.....

l'existence de la liberté politique et syndicale.

En Argentine et récemment aux Honduras, des révolutions militaires ont triomphé des dictatures régnantes, en se proposant de rétablir la liberté. L'Argentine, en particulier, tente de régulariser sa vie démocratique au milieu des difficultés de la situation créée par la dictature.

Les autres pays ont un caractère dictatorial, et à l'exception de la Bolivie, qui possède un gouvernement civil à parti unique, les gouvernements sont militaires. Le Paraguay et San Salvador ont des régimes relativement doux; la Colombie, le Venezuela, Saint Domingue, Cuba, le Guatemala, le Nicaragua et la République d'Haïti, au contraire, ont des prisonniers politiques, sont dépourvus de parlements représentatifs, et connaissent le contrôle absolu de tous les facteurs qui peuvent donner naissance à une libre opinion, et avec l'intention bien définie de se maintenir en permanence au pouvoir ou d'imposer un successeur.

Les dictatures ont un caractère personnel, elles suppriment arbitrairement les libertés publiques, imposent un régime juridique et légal qui les apparente à des gouvernements démocratiques et constitutionnels; elles prétendent faire partie du monde occidental dont elles se disent solidaires en proclamant ostensiblement leur anti-communisme; elles réalisent des travaux publics spectaculaires, assurent avec rigueur le maintien de l'ordre et accordent quelques avantages sociaux; elles développent le népotisme, entraînent la perte du sens civique et la lâcheté collective et mènent nécessairement au chaos post dictatorial.

La dictature possède sa dynamique propre: la dictature conduit à la révolution, la révolution à l'anarchie et l'anarchie retombe dans la dictature, de fait ou de droit, lorsque par un artifice électoral elle se perpétue dans le gouvernement.

Nous pouvons résumer ainsi les éléments qui pèsent sur la situation politique de la plupart des pays de l'Amérique Latine:

- 1/ Une évolution sans aucune stabilité politique avec la prédominance du pouvoir personnel, dont l'armée constitue la force la plus organisée.
- 2/ Une base humaine qui se maintient dans certaines régions au-dessous des niveaux culturels élémentaires, et d'importants groupes d'immigrés qui s'intéressent principalement à leur prospérité personnelle.
- 3/ Une tradition religieuse catholique mais essentiellement dogmatique et formelle, dépourvue d'authentiques sentiments de justice et de fraternité.
- 4/ Un niveau économique très bas et des conditions sociales déplorables, dans un monde qui fait connaître les toutes dernières acquisitions de la civilisation moderne.

5/ Le manque de sécurité et la misère. Des conditions sanitaires très insuffisantes et un taux d'analphabétisme élevé -mais qui tend à s'abaisser.

6/ Une identification dangereuse de la position communiste ou socialiste et des revendications prolétariennes.

7/ L'existence de la monoproduction de matières premières, contrôlée généralement par des capitaux étrangers et avec des marchés et des prix sans rapport avec ceux des pays respectifs.

8/ Une attitude de méfiance à l'égard de toute manifestation de colonialisme ou d'impérialisme.

Nous devons indiquer que nous nous sommes bornés ici à signaler les facteurs négatifs. Les éléments positifs ne manquent pas :

- 1/ un grand effort sur le plan de l'éducation
- 2/ une industrialisation rapide
- 3/ un profond désir de démocratie
- 4/ un changement de mentalité chez les jeunes catholiques
- 5/ un mouvement en faveur de l'intégration politique et économique de toute l'Amérique Latine.

Nous considérons que seule la Démocratie Chrétienne peut valablement entreprendre une action en vue de transformer les conditions signalées et d'obtenir un niveau humain qui rende possible l'intégration effective de nos pays au sein de la civilisation occidentale.

-----

.....

L'ORGANISATION DEMOCRATE CHRETIENNE D'AMERIQUE.

L'Organisation Démocrate Chrétienne d'Amérique latine groupe les partis démocrates chrétiens des pays suivants: Argentine, Bolivie, Brésil, Colombie Costa Rica, Pérou, Uruguay et Venezuela.

Trois réunions internationales ont été tenues: les deux premières à Montevideo en 1947 et 1949, la troisième à Santiago du Chili en décembre 1955. C'est au cours de cette dernière réunion qu'a été formé le secrétariat général de l'Organisation, sous la direction de M.Tomas Reyes (Chili).

URUGUAY - Le parti "Union Civica" compte 1 sénateur et 5 députés et contrôle de nombreuses municipalités. Le président du parti est M.Americo Pla, une des personnalités les plus représentatives, M.Dardo Regules.

CHILI - Le parti "Fédération Social Chrétienne" groupe deux mouvements et compte 2 sénateurs, 5 députés, et contrôle plusieurs municipalités. Les deux présidents sont MM.Rafaël Gumucio et Pedro Undurraga, la personnalité la plus représentative est le sénateur Eduardo Frei.

VENEZUELA - Le parti COPEI comptait en 1952, avant l'établissement du régime dictatorial, 17 députés. Le parti est actuellement interdit et beaucoup de ses membres sont en exil. La personnalité la plus représentative est M.Rafael Caldera.

COSTA-RICA = Le président de la République, M.José Figueres, reflète la tendance démocrate chrétienne. Le mouvement "Rerum Novarum" joue un rôle très important dans la vie publique de Costa-Rica.

ARGENTINE - Le parti Démocrate Chrétien est très important. Il compte une grande majorité de membres très jeunes. Son président est M.Juan T. Lewis, son vice-président M.Lucas Ayarragaray. Les deux personnalités les plus marquantes du parti sont MM.Manuel Ordonez et Salvador Bussaca.

BRESIL - Le parti Démocrate-Chrétien compte 3 députés à l'Assemblée fédérale et une trentaine de députés dans les Assemblées d'Etats. L'état de Sao Paulo est le fief du parti démocrate chrétien. Son président est M.Arruda Camara, ses membres les plus représentatifs MM.André Franco Montoro et Queiroz Filho.

PEROU - Le parti Démocrate Chrétien a connu un essor tout particulier lors des dernières élections. Il compte 12 députés et 5 sénateurs. Son président est M.Mario Polar, son secrétaire M.Luis Bedoya.

Des groupes démocrates chrétiens sont en formation en Bolivie, (M. Remo di Natale) au Mexique (sur la base du parti d'Action Nationale) avec M. Juan Gutierrez), en Colombie (sur la base du groupe Testimonio) au Guatemala (député Garcia Bauer) au Honduras (M. Ramon Villeda Morales) en Equateur où le président de la République et deux ministres, élus avec l'appui du parti conservateur, représentent la tendance démocrate chrétienne.

L'Organisation Démocrate Chrétienne d'Amérique s'est fixé comme objectif, la défense absolue de la liberté et de la démocratie, l'identification totale de son action politique avec la défense des droits économiques et sociaux des masses populaires, le dépassement du sous-développement économique et social, la réconciliation du peuple avec la véritable démocratie.

Sur le plan international, l'Organisation Démocrate Chrétienne d'Amérique Latine lutte pour son intégration régional, la défense de la paix et le respect des faibles. Elle s'oppose au communisme dont l'agressivité et l'oppression sont incompatibles avec le règne de la justice internationale.

Elle condamne tout impérialisme, tout satellitisme ou colonialisme et considère que la responsabilité et la vertu du monde libre reposent sur les bases mentionnées ci-dessus.

---